

Estudo Técnico Preliminar 32/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 35014.440868/2022-98

2. Descrição da necessidade

2.1 - O presente documento tem como finalidade fundamentar a contratação seguro automotivo para os dois veículos da Superintendência Regional Sul do INSS, demandada através da DFD SEI 9278955.

2.2 - Inicialmente o processo foi elaborado com a inclusão de 4 orçamentos de seguradoras para contratação de seguro total para dois veículos demandados. Ocorre que, na fase de Autorização Superior a autoridade competente pediu que fosse reavaliada a real necessidade da contratação e que se buscasse padronização dentro do Órgão.

2.3. Atualmente a Superintendência Regional Sul do INSS não possui nenhuma contratação ativa de seguro veicular. Foram realizadas também consultas às demais Superintendências e nenhuma contratação ativa foi localizada. Buscando a padronização, foi localizada a última contratação realizada no âmbito da SRSUL que foi da GEX Londrina, realizada em 2019, através do processo SEI 35194.000179/2019-78, DL 04/2019. Tal contratação possuía as seguintes coberturas:

Dano Material de Terceiros (DMT) R\$ 200.000,00

Dano Corporal de Terceiros (DCT) R\$ 200.000,00

Danos Morais (DMO) - R\$ 80.000,00

Sem contratação de cobertura para Casco.

Segundo consta na Proposta há contratação de Assistência 24 Horas Básica Rede Referenciada.

2.4. Questionada a Coordenação, concluiu-se que a modelagem adotada pela GEX Londrina atende a demanda atual da SRSUL.

2.5. Durante o tempo decorrido entre a demanda inicial e a data atual, houve alteração também de um dos veículos a serem cobertos pelo Seguro.

2.6. Considerando então, total remodelagem da contratação, com a alteração de um dos veículos e da cobertura proposta, os orçamentos então utilizados na primeira tentativa de contratação passaram a não ser mais válidos e para ampliar a transparência e a competitividade, a Equipe de Planejamento optou por realizar a contratação através de Dispensa Eletrônica baseada na Lei 14.133/2021.

2.7 - Fundamentação Legal: Lei nº 14.133, de 01/04/2021, da Instrução Normativa SEGES/ME nº 67, de 08/07/2021; do Decreto-Lei nº 73 de 21/11/1966 que trata do Sistema Nacional de Seguros Privados - SUSEP e, em especial, as da Circular SUSEP nº 621, de 12/02/2021 e Circular SUSEP nº 639, de 09/08/2021.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
COFL SRSUL	Antonio Marcos Ribeiro

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 - São requisitos da contratação:

4.1.1 - Comprovação de aptidão (Atestado de Capacidade Técnico-Operacional) de que a licitante já tenha fornecido serviços em

características, quantidades e prazos compatíveis com o objeto da licitação, ou com o item pertinente, por meio da apresentação de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado;

4.1.2 - Ato de registro ou autorização para a operação de seguros, expedido pela Superintendência de Seguros Privados (SUSEP), nos termos do art. 36 do Decreto-Lei nº 73 de 21/11/1966, em plena validade;

4.2 - Natureza da contratação:

4.2.1 - Os serviços objeto da presente licitação na modalidade pregão eletrônico são classificados como **serviços comuns**, tendo em vista que os padrões de qualidade e desempenho estabelecidos neste ato convocatório podem ser aferidos no mercado de consumo.

4.3 - Da participação exclusiva de Microempresa e Empresa de Pequeno Porte:

4.3.1 - Poderão participar deste Pregão interessados cujo ramo de atividade seja compatível com o objeto desta licitação, e que estejam com Credenciamento regular no Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores – SICAF.

4.3.1.1 - Os licitantes deverão utilizar o certificado digital para acesso ao Sistema.

4.3.1.2 - Para os itens a participação é exclusiva a microempresas e empresas de pequeno porte, nos termos do art. 48 da Lei Complementar nº 123, de 14/12/2006.

4.4 - Critério de julgamento:

4.4.1 - Critério de julgamento MENOR PREÇO GLOBAL.

5. Levantamento de Mercado

5.1 - O levantamento de mercado foi realizada pelo SERLIC através de pesquisa de preços nos termos da Instrução Normativa ME nº 65, de 07/07/2021.

5.1.1 - Inicialmente foram solicitados orçamentos para seguro total para quatro empresas do Ramo que participaram de licitações consultadas através do Painel de Preços. Foram então obtidos 4 orçamentos, cujo melhor valor foi de R\$ 3.950,00.

5.1.2 - Após a reformulação da contratação, realizou-se pesquisa através do novo sistema disponibilizado pela SEGES no Compras.gov.br, no link Pesquisa de Preços, sendo gerada a pesquisa nº 35/2023.

5.1.3. O valor da mediana dos seguros contratados pela administração, excluindo-se os valores excessivamente elevados é de R\$ 1.160,36 por seguro, chegando-se ao total de R\$ 2.320,72 para a cobertura dos dois veículos.

5.2 - A fim de analisar como vêm sendo conduzidos os processos de contratação de prestação de serviços de "**Seguro Automotivo**" pela Administração em contratos sem dedicação de mão de obra exclusiva, foram verificados modelos de contratação em diversos Órgãos e Entidades públicas.

5.3 - A análise baseia-se nos Termos de Referência de contratações vigentes de Órgãos e Entidades públicas, cujas características de serviços são semelhantes à demanda especificada no objeto desta pretensa contratação. Também foram buscadas diante do mercado fornecedor as práticas em voga para esse tipo de contratação, ou seja, o que o mercado tem a oferecer para o tipo de serviço pretendido. Das alternativas para contratação dos serviços, somente poderá ser contratada através de **empresas autorizadas** pela SUSEP - Superintendência de Seguros Privados, devendo atender as disposições do **Decreto-Lei nº 73 de 21/11/1966** que trata do Sistema Nacional de Seguros Privados - SUSEP e, em especial, as da **Circular SUSEP nº 621, de 12/02/2021** e **Circular SUSEP nº 639, de 09/08/2021**.

6. Descrição da solução como um todo

6.1 - O fornecimento da prestação de serviços licitado trata-se de serviço não continuado e de natureza comum.

6.2 - A escolha da solução como um todo, abrange a prestação do serviço de contratação de seguro automotivo para atendimento das necessidades das viaturas lotadas na SRSUL.

6.3 - Considerando o histórico de contratações anteriores no âmbito da SRSUL efetuadas com critério de julgamento aplicado a valor global do conjunto de seguros, a Equipe de Planejamento entendeu e decidiu sobre a vantagem para Administração Pública pela contratação via dispensa de licitação (inciso II, artigo 75 da Lei nº 14.133, de 01/04/2021), com o objetivo de se ampliar a economia de escala e a ampla participação de licitantes.

6.4 - Coberturas a contratar e valor máximo de indenização:

Dano Material de Terceiros (DMT) R\$ 200.000,00

Dano Corporal de Terceiros (DCT) R\$ 200.000,00

Danos Morais (DMO) - R\$ 80.000,00

Sem contratação de cobertura para Casco.

Assistência 24 Horas Básica Rede Referenciada.

6.6 - O seguro deverá cobrir, no mínimo, as indenizações acima descritas.

6.6.1 - “Assistência 24 horas” ao segurado, em caso de pane ou colisão do veículo, dentro e fora do estado de Santa Catarina, com os seguintes serviços:

- a) o serviço de chaveiro, quando o veículo não puder ser aberto em virtude da perda ou extravio das chaves, seu esquecimento no interior do veículo, ou quebra na fechadura, na ignição ou tranca de direção. O serviço será prestado mediante o envio de chaveiro ao local do evento;
- b) reboque ou transporte do veículo segurado em caso de acidente, pane mecânica ou elétrica;
- c) transporte da pessoa segurada por imobilização do veículo segurado;
- d) transporte da pessoa segurada por roubo ou furto do veículo segurado; e
- e) outros direitos previstos na apólice, não mencionados no presente Estudo Preliminar.

6.7 - Os veículos objeto deste Estudo Preliminar, empregados nas atividades operacionais e administrativas são conduzidos exclusivamente por motoristas deste órgão.

6.8 - Os veículos enquanto na SRSUL permaneceram recolhidos, e em estacionamento privativo.

6.9 - As principais regiões de circulação dos veículos serão os três Estados do Sul do Brasil (Santa Catarina, Paraná e Rio Grande do Sul), porém, nos casos de sinistro, a cobertura do seguro deve abranger todo território nacional.

6.10 - Demais condições gerais:

6.10.1 - O condutor é indeterminado, sendo qualquer servidor da SRSUL legalmente autorizado e habilitado.

6.10.2 - As condições do seguro aplicam-se única e exclusivamente a sinistros ocorridos no território nacional.

6.10.3 - A seguradora poderá oferecer outras garantias e vantagens adicionais como bônus na renovação e outras, desde que não onerem o prêmio estabelecido na proposta apresentada.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 - Atualmente a SRSUL possui 02 (dois) veículos oficiais novos destinados a atender às necessidades de transporte administrativo e emprego operacional. Estes veículos estão sujeitos a acidentes que podem causar danos ao patrimônio da União e a terceiros, a contratação de seguro desses veículos proporcionará maior segurança no caso de envolvimento em sinistro, possibilitando maior facilidade e agilidade no eventual ressarcimento a terceiros.

7.2 - A quantidade foi definida visando a cobertura de seguros de veículos constantes da tabela abaixo:

ITEM	MARCA	MODELO	PLACA	ANO
1	FIAT	Ducato, Micro Ônibus	INO2G65	2006
2	Mitsubishi	L200 Triton	MKG4064	2013

TOTAL DE VEÍCULOS: 2

8. Estimativa do Valor da Contratação

8.1 - O valor total da contratação do serviço está estimada em R\$ 2.320,72 (dois mil, trezentos e vinte reais e setenta e dois centavos), sendo:

Item 1: R\$ 1.160,36 (mil, cento e sessenta reais e trinta e seis centavos) para a prestação de serviços de seguro para veículos, com cobertura para terceiros e assistência 24 horas (duas unidades);

8.2 - Nos valores acima estão incluídas todas as despesas ordinárias diretas e indiretas decorrentes da execução do objeto, inclusive tributos e/ou impostos, encargos sociais, trabalhistas, previdenciários, fiscais e comerciais incidentes, taxa de administração, frete, seguro e outros necessários ao cumprimento integral do objeto da contratação.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 - A contratação do seguro de de veículos será realizada com a composição de 01 (um) item para as duas viaturas lotadas no na SRSUL do INSS, para atendimento às atividades finalísticas do órgão, com o objetivo de facilitar o controle e a execução do contrato, e ainda obter ganho de escala pois a contratação de duas apólices de forma conjunta é mais atrativa do que contratar cada seguro de forma isolada.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 - No escopo do processo como um todo, **não se faz necessário proceder a outras contratações com empresas diversas para se atingir o fim almejado**. O Portal de Compras Governamentais define que contratações correlatas são aquelas que guardam relação com o objeto principal, interligando-se a essa prestação do serviço, mas que não precisam, necessariamente, ser adquiridas para a completa prestação do objeto principal. A Instrução Normativa nº 3, de 11/02/2015, traz no inciso XII do art. 2º, o conceito e alguns exemplos de serviços correlatos ao agenciamento de passagens aéreas - transportes terrestres e aquaviários, aluguel de veículos, hospedagem, seguro de viagem, dentre outros. Já as contratações interdependentes são aquelas que precisam ser contratadas juntamente com o objeto principal para sua completa prestação. Portanto, o objeto da contratação não possui contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 - O objeto da contratação está alinhada ao Plano Anual de Contratação - **PAC-2023** conforme item registrado no DFD 5 /2023 da UASG nº **510181** no sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações - PGC nos termos da Instrução Normativa ME/SEGES nº 1, de 10/01/2019.

11.2 - As despesas decorrentes desta contratação estão programadas em dotação orçamentária própria, prevista no orçamento da União, para o exercício de **2023**, na classificação abaixo:

Gestão/Unidade: **57202/510181**;

Fonte de Recursos:

Programa de Trabalho: 09.271.0032.2593.0001;

Plano Interno: EVENT;

Elemento de Despesa: 339039.

12. Resultados Pretendidos

12.1 - A contratação de empresa para a prestação de serviço de seguro para os veículos da SRSUL proporcionará maior segurança ao INSS no caso de envolvimento em sinistros, possibilitando maior facilidade e agilidade no eventual ressarcimento a terceiros e necessidade de assistência 24 horas.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 - Gestão adequada do Contrato pelos requisitantes do INSS SRSUL, cabendo durante a gestão dos itens, registrar no exercício subsequente no PAC – Plano Anual de Contratação no sistema PGC - Planejamento e Gerenciamento de Contratações subsequente ao término da vigência do Termo Contratual.

13.2 - Da gestão contratual:

Gestão da Execução do Contrato: é a coordenação das atividades relacionadas à fiscalização técnica, administrativa, setorial e pelo público usuário, bem como dos atos preparatórios à instrução processual e ao encaminhamento da documentação pertinente ao setor de contratos para formalização dos procedimentos quanto aos aspectos que envolvam a prorrogação, alteração, reequilíbrio, pagamento, eventual aplicação de sanções, extinção dos contratos, dentre outros;

Fiscalização Técnica: é o acompanhamento com o objetivo de avaliar a execução do objeto nos moldes contratados e, se for o caso, aferir se a quantidade, qualidade, tempo e modo da prestação dos serviços estão compatíveis com os indicadores de níveis mínimos de desempenho estipulados no ato convocatório, para efeito de pagamento conforme o resultado, podendo ser auxiliado pela fiscalização pelo Público Usuário;

Fiscalização Administrativa: é o acompanhamento dos aspectos administrativos da execução dos serviços nos contratos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra quanto às obrigações previdenciárias, fiscais e trabalhistas, bem como quanto às providências tempestivas nos casos de inadimplemento;

Fiscalização Setorial: é o acompanhamento da execução do contrato nos aspectos técnicos ou administrativos, quando a prestação dos serviços ocorrer concomitantemente em setores distintos ou em unidades desconcentradas de um mesmo órgão ou entidade.

A Fiscalização Administrativa poderá ser feita pelo Gestor da Execução do Contrato.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 - Critérios e práticas de sustentabilidade que devem ser veiculados como especificação técnica do objeto ou como obrigação da contratada:

14.1.1 - A contratada deverá sempre que possível apresentar os conteúdos e resultados produzidos (relatórios, apresentações, etc) de forma eletrônica, e assim evitar a impressão de documentos, atendendo ao Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 que dispõe sobre o uso do meio eletrônico para a realização do processo administrativo no âmbito dos órgãos e das entidades da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

14.1.1.1 - Ainda considerando o impacto ambiental da execução das atividades, o planejamento e metodologia das auditorias /atividades e preparação das programações, a contratada deverá aplicar as melhores técnicas e fazer o uso racional dos recursos, já que estes têm impacto direto em consumo de energia, além de eventualmente na produção de lixo.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A equipe de planejamento considera viável a presente contratação por estar alinhada com o planejamento (PAC) e com a demanda existente de maior segurança na utilização dos veículos da SRSUL.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

VIVIAN ZENKER

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 21/07/2023 às 10:04:23.

ALESSANDRA MUSSI DA SILVA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 21/07/2023 às 10:05:04.